

## 2.1 Содержание специальной планировки

Специальная планировка местного самоуправления, согласно § 95 (7) PlanS, состоит из двух основных этапов – выбора местоположения и подготовки детального решения (см. рис. 2.1).

На первом этапе специальной планировки (далее – этап I), в соответствии с ограничениями и техническими условиями, обусловленными окружающей человека и природной средой, выбираются возможные варианты местоположения (территории, где в принципе может быть построен ВТТ). Они будут проанализированы и сопоставлены, после чего будет подготовлен отчёт KSH этапа I, в котором на общем уровне будет дана оценка воздействия, связанного с разработкой территорий, и изложены общие меры по смягчению последствий. В рамках отчёта KSH этапа I будут обозначены темы, требующие особого внимания, которые необходимо учитывать при составлении отчёта KSH детального решения. Этап I специальной планировки заканчивается предварительным выбором местоположения и принятием отчёта KSH этапа I.

На втором этапе специальной планировки (далее – этап II) будет подготовлено детальное решение для территории, указанной в решении о предварительном выборе местоположения. Детальным решением устанавливается право на строительство, включая все необходимые коммуникации и другие части решения, являющиеся основой строительства (техническая инфраструктура, подъездные пути и т. д.). На этапе II для детального решения будет подготовлен отдельный отчёт KSH, в котором воздействия будут оценены более подробно, и будут более точно определены меры по смягчению и компенсации. Специальная планировка, которая будет составлена на основе детального решения, в свою очередь является основой для проектирования ВТТ и предоставления права на строительство.

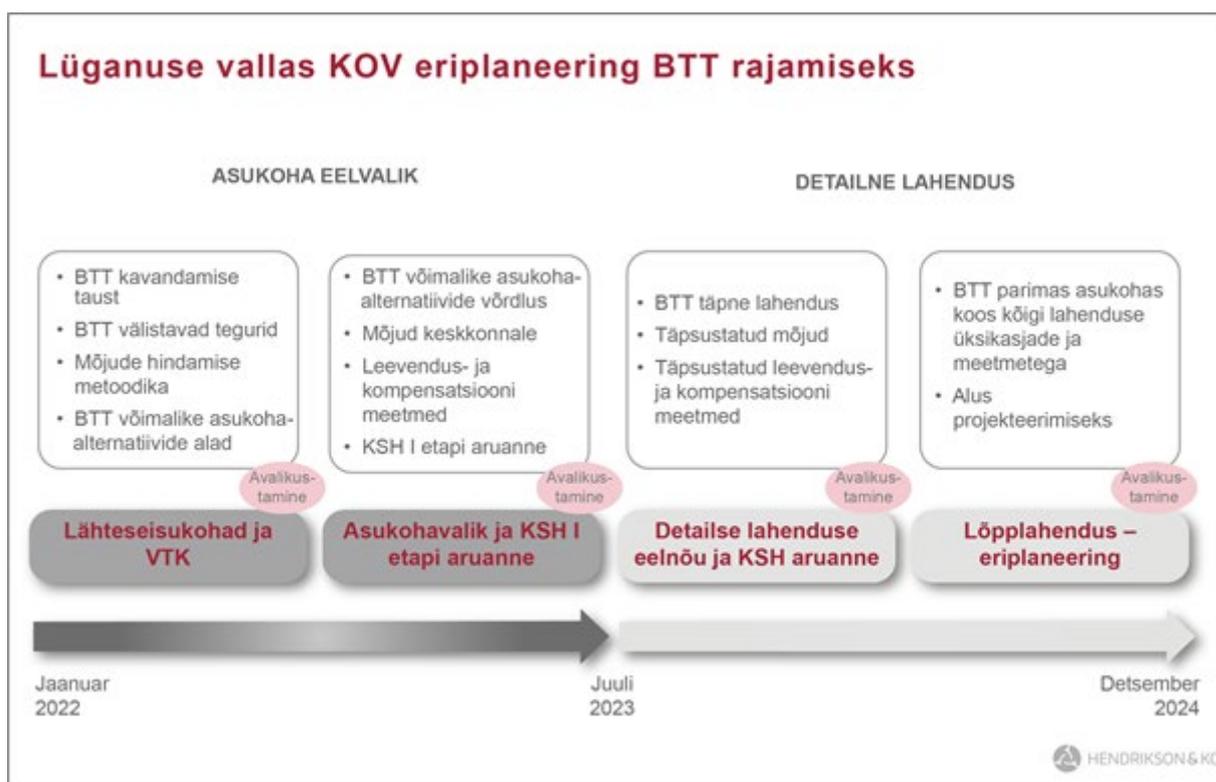


Рис. 2.1. Процесс специальной планировки.

Этап предварительного выбора местоположения, в свою очередь, состоит из двух частей. Сначала подготавливаются планировки LS и KSH VTK, т. е. настоящий документ. В нём указываются и описываются условия для выбора местоположения ВТТ, выполняется пространственный анализ для определения альтернативных территорий возможного размещения ВТТ (см. раздел 3.2), даётся обзор территории специальной планировки и соответствующих документов и руководств по разработке. Также описывается методология СЭО и приводится обзор известных проводимых

исследований. LS и KSH VTK проходят публичное представление (60 дней) с последующим открытым обсуждением.

На основе результатов публичного представления в документ вносятся соответствующие поправки, после чего документ передаётся лицам и организациям, указанным § 99 (1 и 2) PlanS, для внесения предложений. На основании предложений в документ будут внесены необходимые изменения, а окончательный документ будет опубликован на веб-сайте волости Люганузе и на портале специальной планировки [Biotoodete tehase eriplaneering \(hendrikson.ee\)](http://Biotoodete_tehase_eriplaneering_(hendrikson.ee)).

После составления LS и KSH следует предварительный выбор местоположения. Возможные альтернативные варианты размещения ВТТ (не менее 2 мест) сопоставляются на основе сравнительных критериев. С разбивкой по сравнительным критериям приводятся предпочтения, в качестве качественного метода используется многокритериальный анализ. Проведённый сравнительный анализ публикуется вместе с отчётом KSH первого этапа предварительного выбора местоположения.

В ходе предварительного выбора местоположения и отчёта KSH этапа I проводится оценка воздействия строительства ВТТ как на окружающую человека среду, так и на природную среду (с учётом уровня точности предварительного выбора), и при необходимости определяются смягчающие меры. Подготовка отчёта KSH этапа I предварительного выбора местоположения специальной планировки осуществляется на основании КТК. Цель состоит в том, чтобы оценить значительные экологические последствия осуществления планируемой деятельности и определить меры, необходимые для предотвращения и смягчения неблагоприятных экологических влияний, принимая во внимание степень точности предварительного выбора местоположения. В отчёте KSH этапа I о предварительном выборе местоположения излагаются основные принципы, критерии значимости воздействия и обстоятельства, требующие особого внимания при подготовке отчёта KSH детального решения.

Предварительный выбор местоположения вместе с составленным для него отчётом KSH этапа I согласовывается и представляется общественности. Материалы дополняются в соответствии с высказанными мнениями и предложениями. В результате этапа для строительства ВТТ определяется наиболее подходящая зона развития и первоначальные меры смягчения последствий.

После принятия решения о предварительном выборе местоположения будет составлено детальное решение специальной планировки. Готовое детальное решение специальной планировки и соответствующий отчёт KSH I согласовываются и представляются общественности, а материалы дополняются в соответствии с предложенными изменениями и исправлениями. После надзора со стороны Министерства финансов специальная планировка при отсутствии исключаящих её обстоятельств утверждается советом местного самоуправления.

В ходе составления специальной планировки и KSH оцениваются также все соответствующие воздействия, связанные со строительством ВТТ, – воздействия на культурную, экономическую, социальную и природную среду, более подробный обзор см. в разделе 4.1.

---

<sup>2</sup> Keskkonnamõju strateegilise hindamise käsiraamat (Министерство окружающей среды 2017).

## 2.2 Характеристика производственного комплекса биопродуктов

Основным направлением деятельности ВТТ будет производство целлюлозы, растворимой целлюлозы, биохимической продукции, зелёной энергии и биоудобрений на основе химической обработки древесной массы с использованием современной технологии KRAFT. На данном этапе точно неизвестно, какие мощности, потребности в площадях и т. д. будут у различных производственных единиц. Поэтому характеристика комплекса основывается на общих показателях, публикуемых заинтересованной стороной, которые будут уточняться в процессе специальной планировки.

Для строительства завода требуется подходящий земельный участок площадью примерно 160 га. На этой территории будут размещены складские площади для сырой древесины и древесной щепы, производственные единицы, выпускающие целлюлозу и биохимическую продукцию, теплоэлектростанция, очистные сооружения для неочищенной сырой воды и сточных вод.

Производственная мощность планируемого комплекса составит от 330 000 до 500 000 тонн биопродукции в год в зависимости от продукта и сырья. Помимо сырья для производства такой конечной продукции как упаковочная, гигиеническая, полиграфическая бумажная продукция и бумажная продукция специального назначения, планируется развивать производство сырья для текстильной промышленности, т. е. для производства различных тканей, например вискозных. Кроме того, развитие комплекса по производству биопродуктов открыло бы возможность расширения ассортимента продукции до нескольких десятков компонентов — от жидкого топлива до пластификаторов. Производственный процесс будет сопровождаться производством около 730 ГВт-ч зелёной электроэнергии и около 2720 ГВт-ч тепла, часть из которых будет использоваться для собственных нужд комплекса, а оставшаяся часть – продаваться в электро- и теплосети. При реализации проекта производство возобновляемой электроэнергии в Эстонии увеличится на 28% по сравнению с 2021 годом, половина этой энергии будет направлена на свободный рынок. Кроме того, появится возможность предлагать тепловую энергию городам Кохтла-Ярве и Йыхви.

Годовая потребность ВТТ в сырье составит 2,0-2,3 млн м<sup>3</sup> сосновой, еловой, берёзовой балансовой древесины и щепы. Эстония обладает необходимыми запасами древесины, но в настоящее время она экспортируется в страны Северной Европы в виде балансовой древесины и древесной щепы (примерно 80%), а также сжигается для производства электроэнергии и тепла. Производственный комплекс биопродукции позволит на месте обогащать древесину низкого качества. Помимо местной древесины, потребность в древесном сырье будет покрываться за счёт древесины, импортируемой из Латвии и Литвы.

В качестве необходимой для производства неочищенной сырой воды планируется использовать воду, откачиваемую из шахты Оямаа, годовая потребность составляет 12,5 млн кубометров. Для очистки сточных вод, образующихся в процессе производства, будет построено соответствующее очистное сооружение и создана система для отвода очищенной воды через глубоководный коллектор в Финский залив.

ВТТ будет проектироваться в соответствии с требованиями наилучших доступных технологий (НДТ). Производственный комплекс будет соответствовать самым строгим экологическим требованиям Европейского Союза в том, что касается очистки и использования воздуха и воды.

В производственном процессе ВТТ источниками выбросов в атмосферный воздух являются заводские дымовые трубы (в которые выводятся выбросы установок по сжиганию) и большегрузный транспорт. Кроме того, установка может выделять запахи, характерные для переработки древесины, такие, как запахи, возникающие при снятии укоры, рубке, варке, концентрации отработанной щелочи и рекуперации химикатов, выбросы возникающие при запуске и окончании производственного процесса, а также в результате очистки сточных вод на очистной установке. Поэтому основные производственные процессы ВТТ будут спроектированы как замкнутый производственный цикл. В этом случае выбросы в воздух, которые могут содержать пахучие вещества, через встроенную систему дыхания собираются и сжигаются в котлах, что гарантирует отсутствие значительных неприятных запахов при стабильной работе установки. Современные заводы по производству биопродуктов работают с очень высокой надёжностью (> 98%).

ВТТ будет планироваться и проектироваться таким образом, чтобы уровень шума внутри зданий и на складских площадках при выполнении различных работ соответствовал установленным стандартам рабочей среды. С этой целью шумное оборудование должно быть изолировано от остальной части рабочей зоны, по возможности должно использоваться оборудование с более низким уровнем шума, а также должны быть приняты другие меры для обеспечения того, чтобы шум, издаваемый установкой, не превышал предельных значений, установленных для внешней среды.

При подготовке древесного сырья побочным продуктом будет древесная кора, которая будет использоваться для производства возобновляемой энергии или продаваться производителям

энергии, использующим биомассу. Также будут образовываться опилки, которые будут использоваться для производства возобновляемой энергии или продаваться либо производителям древесно-стружечных плит, либо производителям энергии, использующим биомассу. Зола от установок по сжиганию ВТТ и биомасса осадка с установки очистки сточных вод будут использоваться в производстве удобрений, стимуляторов роста, компоста или должны частично складироваться. Песок и камни, попадающие на завод вместе с сырьём, также будут удаляться в процессе.

ВТТ создаст около 250 новых непосредственных рабочих мест и не менее 1000 косвенных рабочих мест в обслуживающей производственный комплекс цепочке ценностей.

Факторы, которые могут быть связаны с планированием, эксплуатацией и выводом из эксплуатации ВТТ, вместе с методологией оценки представлены в разделе 4.1.2.

## 2.3 Необходимость и цель составления специальной планировки и KSH

Целью составления специальной планировки является определение наиболее подходящего местоположения для ВТТ и составление для этого места детального решения для получения права на строительство.

Согласно постановлению Правительства Республики<sup>3</sup>, производственный комплекс, на котором производится целлюлоза из древесины или подобных волокнистых материалов, является строением со значительным пространственным воздействием (далее *ORME*). Строительство *ORME* может оказать существенное влияние на расположение строения и окружающую среду, поэтому важно тщательно проанализировать и рассмотреть, где такое сооружение лучше всего строить.

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики № 102 от 1 октября 2015 г. «Перечень сооружений, оказывающих значительное пространственное воздействие».

Для *ORME*, в соответствии с PlanS, можно выбрать местоположение посредством общей планировки или специальной планировки местного самоуправления. В действующих общих планировках<sup>4</sup> волости Люганузе не было запросов о местоположении или условиях строительства *ORME*. Исходя из этого была инициирована специальная планировка волости Люганузе для определения наиболее подходящего местоположения для ВТТ. Одновременно со специальной планировкой составляется новая общая планировка волости Люганузе (в отношении всей территории волости) и специальная планировка для свалки промышленных отходов<sup>5</sup>. Составляемая специальная планировка ВТТ учитывает принципы пространственного развития волости, разработанные в процессе составления её общей планировки.

---

<sup>4</sup> До утверждения новой общей планировки на территории волости действуют составленные до административной реформы общие планировки самоуправлений: общая планировка города Кивийли, общая планировка волости Люганузе, общая планировка города Пюсси, общая планировка волости Сонда и общая планировка волости Майдла.

---

<sup>5</sup> Составление новой общей планировки волости Люганузе было инициировано 22.08.2018 решением № 99, составление специальной планировки местного самоуправления для свалки промышленных отходов Viru Keemia Grupp AS – 29.10.2020 решением № 289.

Специальная планировка волости Люганузе для определения подходящего местоположения для ВТТ и создания плана необходимой для его функционирования инфраструктуры, а также планировки KSH были инициированы на всей территории волости Люганузе, площадь которой составляет примерно 600 км<sup>2</sup> (см. рис. 2.2).

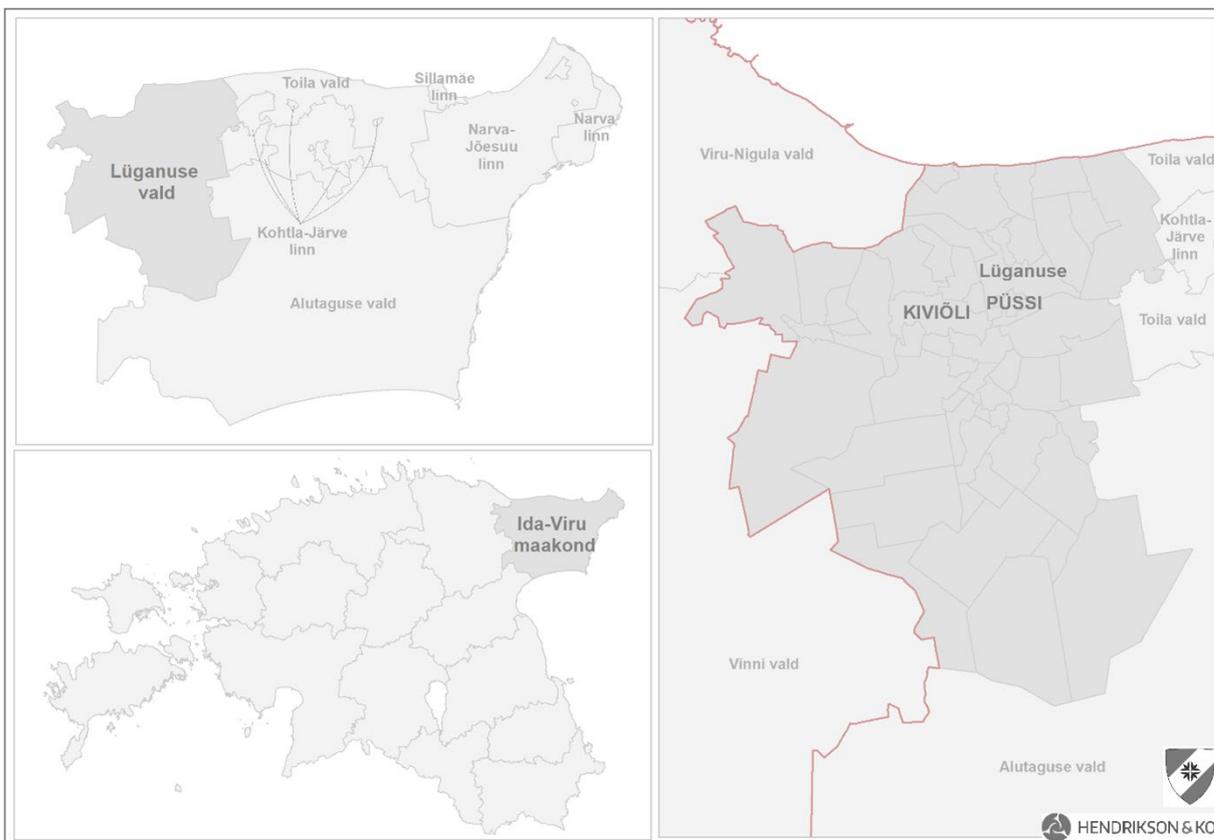


Рис. 2.2. Схема расположения волости Люганузе.

## 2.4 Уточнение территории специальной планировки и масштабов KSH

Ниже приведены условия, обеспечивающие возможность строительства и функционирования ВТТ. Их необходимо учитывать при выборе местоположения, в противном случае планировка не может быть реализована. Эти условия также являются основанием для уточнения территории специальной планировки (см. рис. 2.3 и картографическое приложение специальной планировки по адресу <https://hendrikson.ee/maps/BTT-EP/kaardirakendus.html>).

1. Удалённость от места забора сырой воды (шахты Ојамаа) с учётом экономического фактора и экологического влияния – до 12 км. Потребление воды производственного комплекса составит 12,5 млн м<sup>3</sup>/год, в нем будет использоваться вода, откачиваемая из шахты Ојамаа.
2. Удалённость от пункта сброса очищенных сточных вод (Финский залив) до 10 км с учётом экономического фактора и экологического влияния. Очищенные сточные воды будут направляться в Финский залив. В Кохтла-Ярве находится очистная станция OÜ Järve Viirpuhastus, имеющая разрешение на сброс 13,2 млн м<sup>3</sup>/год, из которых 6,5 млн м<sup>3</sup>/год в настоящее время остаются не использованными. В ходе специальной планировки будет определено наилучшее детальное решение для сброса сточных вод ВТТ, в котором, если это возможно, предпочтение будет отдаваться использованию имеющейся сегодня инфраструктуры или непосредственной близости к коридору трассы. Объём очищенных сточных вод ВТТ составит 10 млн м<sup>3</sup>/год.

3. Площадь территории примерно 160 га. Сооружения ВТТ предполагают территорию максимально прямоугольной формы (иначе выступающие части не будут использованы и общая площадь таким образом будет больше).
4. Хороший доступ к железной дороге. Лучше всего расположить комплекс непосредственно рядом с железной дорогой (0 км); в силу экономического аспекта можно рассмотреть места на расстоянии до 1 км от железной дороги.
5. Подключение технических коммуникаций к существующим инфраструктурными коридорам трасс (соединить трассу сырой воды с трассой сланцевого конвейера Оямаа-Кохтла-Ярве, соединить трассу сточных вод, от Кохтла-Ярве до Финского залива, с трассой сточных вод OÜ Järve Biourhastus), расстояние от существующих трасс до 3 км. В процессе планирования было бы целесообразно максимально интегрировать трассы технических коммуникаций с существующими коридорами трасс, чтобы следовать принципу эффективного, разумного и устойчивого землепользования.
6. Удалённость от шоссе – до 5 км.
7. Удалённость от пункта подключения к сети центрального отопления – до 5 км (поскольку будет осуществляться продажа тепловой энергии в сеть).
8. Удалённость от линии электропередач высокого напряжения – до 5 км (поскольку будет осуществляться продажа электроэнергии в сеть).
9. Удалённость от газопроводной сети (альтернативное питание котла).

Территория специальной планировки, уточнённая на основании вышеприведённых условий, охватывает часть территории волости Люганузе площадью 159,5 км<sup>2</sup> (см. рис. 2.3).

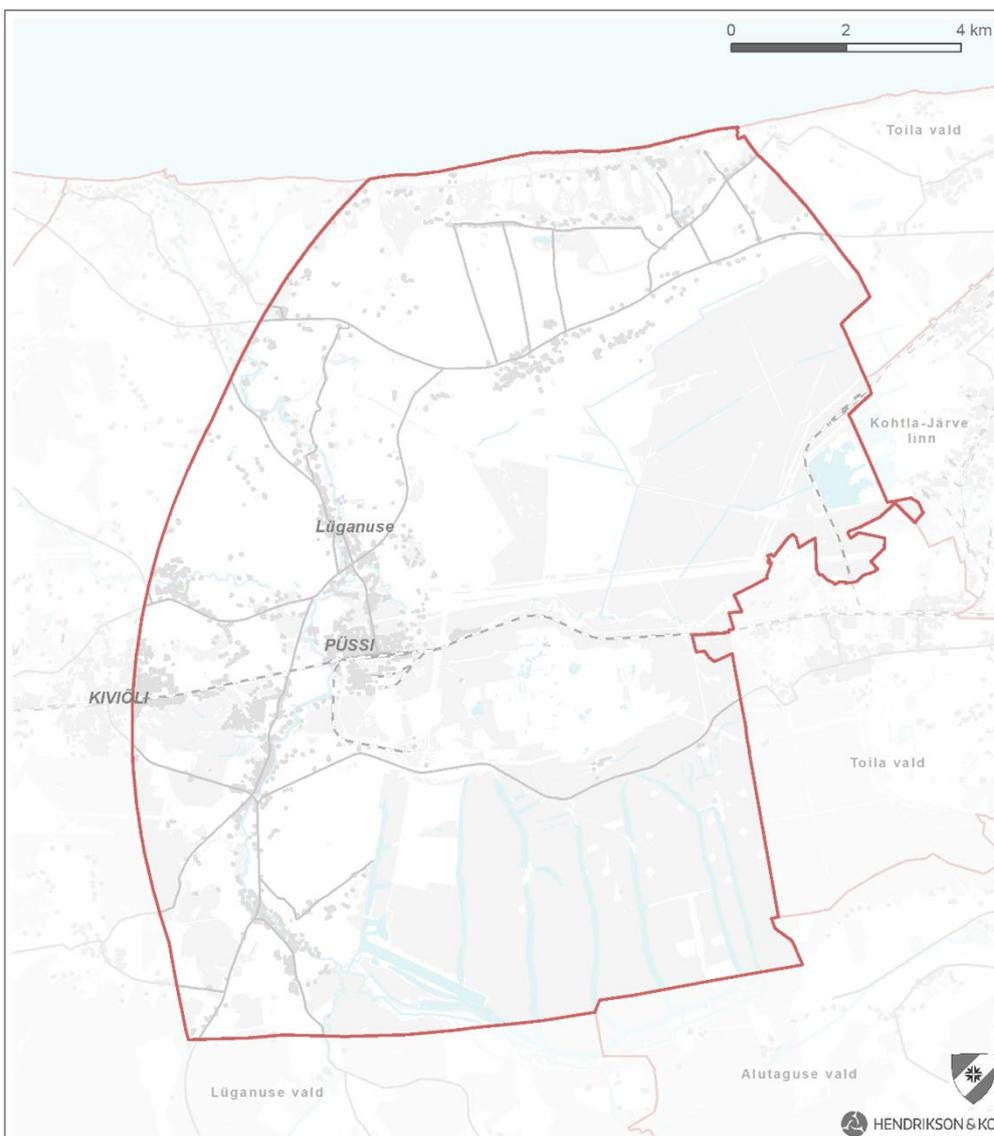


Рис. 2.3. Территория специальной планировки.

## 2.6 График

Ориентировочный график специальной планировки приведён в таблице ниже.

Таблица 1. График специальной планировки

Этап специальной планировки	Ориентировочные даты
Составление и представление общественности KOV EP LS и KSH VTK (60 дней)	Январь–апрель 2022
Открытое представление KOV EP LS и KSH VTK	1.02–1.04.2022
Обработка обратной связи, полученной в результате открытого представление KOV EP LS и KSH VTK, составление и представление ответных позиций, открытые обсуждения	Апрель–май 2022
Дополнение KOV EP LS и KSH VTK и их передача официальным учреждениям и лицам для получения мнений	Май–июль 2022
Дополнение KOV EP LS и KSH VTK после получения мнений, публикация дополненных материалов на сайте волости	Июль–август 2022
Дополнение KOV EP LS и KSH VTK после получения мнений, публикация дополненных материалов на сайте волости	Июнь 2022
Составление проекта планировочного решения предварительного выбора местоположения KOV EP и проекта отчёта KSH этапа I	Февраль–август 2022
Проведение необходимых исследований на этапе предварительного выбора местоположения KOV EP, включая инвентаризации	Июнь–ноябрь 2022
Составление проекта решения по предварительному выбору местоположения KOV EP и отчёта KSH этапа I	Декабрь 2022–февраль 2023
Согласование планировочного решения предварительного выбора местоположения KOV EP и отчёта KSH этапа I, внесение дополнений в соответствии с примечаниями согласования	Февраль–июнь 2023
Представление общественности планировочного решения предварительного выбора местоположения KOV EP и отчёта KSH этапа I, составление и представление ответных позиций, необходимые обсуждения. Дополнение материалов на основании результатов публичного представления	Июль 2023
Принятие решения о предварительном выборе местоположения KOV EP и отчёта KSH этапа I	Март–сентябрь 2023
Проведение уточняющих исследований и инвентаризаций в выбранном местоположения	Июнь–ноябрь 2023
Составление проекта детального решения KOV EP и отчёта KSH	Ноябрь 2023–март 2024
Представление общественности проекта детального решения KOV EP и отчёта KSH и обсуждения, составление и представление ответных позиций, дополнение на основании результатов	Апрель–июнь 2024
Согласование детального решения KOV EP и отчёта KSH, дополнение в соответствии с примечаниями согласования	Июль (август) 2024
Одобрение KOV EP	Август–октябрь 2024
Представление общественности и обсуждения KOV EP, составление и представление ответных позиций. Дополнение материалов на основании результатов публичного представления	Октябрь–ноябрь 2024
Одобрение KOV EP (надзор) в Министерстве финансов	Декабрь 2024

## 4 НАМЕРЕНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ОЦЕНИВАНИЯ ВЛИЯНИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

С составлением специальной планировки неразрывно связан процесс KSH. KSH проводится во время составления как предварительного выбора местоположения, так и детального решения (более подробный обзор процессов специальной планировки и KSH был дан в разделе 2.1).

По сути, намерение разработать специальную планировку (ССП) является исходным заданием планировки KSH, в ходе которого определяются объёмы и график оценивания, а также называются ожидаемые значительные неблагоприятные воздействия на окружающую среду. В Законе о планировании (PlanS) не уточняются требования к содержанию специальной планировки VTK местного самоуправления. Согласно пояснительной записке к PlanS, цель специальной планировки KSH VTK – определить:

1. объёмы KSH;
2. предполагаемый график;
3. оценка вероятного значительного прямого, косвенного, кумулятивного, синергетического, краткосрочного и долгосрочного, положительного и отрицательного воздействия на окружающую среду, включая здоровье человека, его социальные потребности и активы, в также на биологическое многообразие, популяции, растения, животных, территорию Natura 2000, почву, качество воды и воздуха, изменение климата, культурное наследие и ландшафты, оценка потенциального образования отходов и потенциального трансграничного воздействия на окружающую среду, а также описание методов прогнозирования воздействия;
4. описание альтернативных мест расположения специальной планировки;
5. другая имеющая отношение к делу информация, известная организатору составления планировки.

Поскольку отчёт KSH составляется на основе VTK, требования к содержанию помогают уточнить требование PlanS § 104 (2), согласно которому отчёт KSH первого этапа должен содержать оценку влияния на окружающую среду и информацию, предусмотренную законом о системе управления окружающей средой (KeHJS) § 40 (4) пункты 1-14 и 16-17. Исходя из этого, составлять VTK целесообразно основываясь на KeHJS § 36 (2) (который уточняет приведённый выше перечень).

Как и при составлении специальной планировки, оценка воздействия проводится в два этапа. На этапе предварительного выбора местоположения оцениваются воздействия предварительного выбранного местоположения, а на этапе детального решения оцениваются воздействия детального решения. Настоящий VTK является прежде всего основой для подготовки отчёта об оценке воздействия предварительного выбора местоположения. Отчёт об оценке воздействия для предварительного выбранного местоположения (отдельный раздел, приложение и т. д.) должен содержать намерение разработки отчёта оценки воздействия детального решения (в соответствии с PlanS § 104 (3), согласно которому отчёт KSH первого этапа является основой для отчёта KSH второго этапа).

Многие из этих тем были ранее указаны в исходных положениях (раздел 2.4 «Уточнение территории специальной планировки и масштабов KSH», раздел 2.6 «График», раздел 3.2 «Пространственный анализ предварительного выбора местоположения», в котором указаны возможные альтернативные местоположения ВТТ; раздел 3.1 с описанием условий окружающей среды, раздел 2.5 с описанием связей документов планировки с другими стратегическими документами планировки, раздел 2.7 о сотрудничестве и вовлечении, в т. ч. привлекаемых учреждениях, раздел 2.6 «График», введение с данными составителей и оценщиков планировки), и здесь они не повторяются.

VTK составлен исходя из предположения, что трансграничного воздействия не будет, так как предварительный анализ не выявил возможности трансграничного воздействия.

## 4.1 Методика оценки влияния на окружающую среду

### 4.1.1 Общее описание методики оценивания

Целью стратегической оценки воздействия на окружающую среду является учёт экологических интересов при составлении и утверждении документов стратегического планирования, обеспечение высокого уровня защиты окружающей среды и содействие устойчивому развитию (KeHJS § 31<sup>1</sup>). Так как специальная планировка является основанием для получения права на строительство и используется в последующем делопроизводстве, целесообразно избегать многократного оценивания (в т. ч. при ходатайстве о комплексном экологическом разрешении), и учитывается при проведении KSH, прежде всего, оценке воздействия детального, т. е. второго этапа со степенью детальности оценивания воздействия на окружающую среду (КМН). Целью КМН является предоставление лицензиару информации о возможном значительном воздействии планируемой деятельности на окружающую среду и её реальных альтернативных возможностях, а также выбор наиболее подходящего решения для планируемой деятельности, способного предотвратить или уменьшить неблагоприятное воздействие на окружающую среду и способствовать устойчивому развитию. (KeHJS § 3<sup>1</sup> (1)).

При стратегической оценке воздействия на окружающую среду используются международно признанные принципы и методики. Применяются как субъективные опытные оценки (в т. ч. мнения экспертов, участников делопроизводства и общественности), так и объективные оценки (результаты исследований, моделирования и т. п.). В целом используемые приёмы (методы) делятся на две категории:

- приёмы (методы) определения воздействия – используются для определения того, какие, и как именно могут возникнуть прямые, косвенные и кумулятивные воздействия, в том числе, по возможности, даётся количественная оценка факторов воздействия;
- приёмы (методы) оценки – используются для определения и прогнозирования масштабов и значимости воздействий в зависимости от контекста и интенсивности воздействия.

Для обеих категорий учитываются установленные правовыми актами (или иными общепринятыми методиками) требования к образованию загрязняющих веществ, а также требования по реализации смягчающих мер. Например, если установлены предельные значения образования загрязняющих веществ<sup>11</sup>, в отчёте KSH приводится оценка соответствия. Приемлемость оценивается по степени, в которой при применении наилучших доступных технологий (PVT) для минимальных или оптимальных уровней выбросов и воздействия на окружающую среду изменяет уровень воздействия на окружающую среду. Если в отношении технологического процесса действует требование об использовании определённого очистного оборудования, оценка воздействия должна основываться на допущении, что очистное оборудование функционирует должным образом. При этом отдельно оценивается значимость потенциального воздействия в случае возникновения аварийной ситуации.

Помимо экспертных оценок, для прогнозирования воздействия используется метод аналогий (учёт воздействий, сопровождавших реализацию аналогичных проектов).

Поскольку технологическое проектирование ВТТ происходит параллельно с составлением специальной планировки и оценкой воздействия, информацию об уровнях выбросов и мерах по их снижению при производстве целлюлозы можно найти в законе о промышленных выбросах и его подзаконных актах, а также в утверждённом справочнике по PVT и заключении по PVT (Решение Европейской комиссии о применении) и других горизонтальных справочных отчётах по PVT. При получении данных технологического проектирования также уточняются результаты оценки.

Во всех областях воздействия будет оцениваться синергия текущей и планируемой деятельности в этом районе. Также будут даны оценки возможности кумулятивных воздействий (кумулятивное воздействие – это воздействие, возникающее/проявляющееся в результате общего воздействия отдельных видов деятельности и видов воздействия, которые могут не являться «арифметической суммой» различных воздействий).

<sup>11</sup> Например, установленные правовыми актами концентрации, особые выбросы после внедрения PVT и т. д. – ВТТ должен применять PVT и ходатайствовать о получении комплексного экологического разрешения для эксплуатации.

## 4.1.2 Оценка воздействия в разных областях

Воздействие, оказываемое на окружающую среду, можно разделить на три группы.

### 1. Воздействия, связанные с выбором местоположения и строительства ВТТ

Здесь оценивается прежде всего воздействие, в результате предполагаемого пространственного использования ВТТ и его инфраструктурой (физическая установка), которое, среди прочего, может создавать барьерные эффекты.

Рассматриваются:

- воздействие на землепользование, в том числе на возможности использования участка, грунта, почвы, полезных ископаемых;
- воздействие на подземные и поверхностные воды (например, препятствия потоку), в том числе на мелиорационные системы;
- социально-экономическое воздействие, в том числе на имущество, бизнес- и иную деятельность, общественное пространство, включая возможности передвижения;
- воздействие на наземное биологическое многообразие, в том числе на зелёную сеть, фауну и флору в районе производственного комплекса;
- воздействие на море, в том числе на морское дно и связанную с ним флору и фауну
- воздействие на охраняемые природные объекты и территории Natura 2000;
- воздействие на ландшафт, в том числе визуальное воздействие;
- воздействие на культурное наследие.

Это воздействие распространяется прежде всего на территорию ВТТ, его инфраструктуры и окрестности. Воздействие зависит от наличия в сравниваемых местах объектов, сообществ и т. д., на которые оказывается воздействие. В их отношении получают обзоры, просматривая базы данных, и проводится дополнительная инвентаризация. С точки зрения значимости воздействия, первостепенное значение имеет то, что при поиске местоположения были исключены места с чувствительными к воздействию объектами, в том числе соответствующим образом были выделены буферные зоны (раздел 3.2), которые снижают вероятность значительного негативного воздействия. На месте расположения ВТТ воздействие, являющееся следствием его физического расположения, можно считать долговременным и необратимым. Воздействие оценивается на основании экспертных оценок, воздействие зависит от параметров планируемой деятельности и условий, преобладающих на рассматриваемых объектах.

Если затронута сеть (дороги, озеленение, вода, в том числе системы мелиорации), то степень воздействия можно определить по масштабу сети – более точно степень определится, когда определятся конкретные места для сравнения и объем компонентов-инфраструктуры ВТТ. Воздействие будет оцениваться по экспертным оценкам, подкрепляемым, при необходимости, соответствующим моделированием.

Строительство зданий и инфраструктуры ВТТ может оказать воздействие на движение потоков в верхних слоях подземных вод (в том числе, грунтовых вод), что может вызвать изменение водного режима как выше, так и ниже ВТТ. Можно предположить, что на подходящих в качестве местоположения ВТТ земельных участках имеются системы канав, которые также могут быть частью системы мелиорации. Строительство ВТТ может вызвать изменение водного режима как выше, так и ниже ВТТ. В отношении мелиорационного водоприёмника может возникнуть необходимость перестройки системы мелиорации. При этом необходимо учитывать, что общие водоприёмники, обслуживаемые государством, являются важными мелиорационными сооружениями, реконструкция которых воздействует на более обширную территорию и, следовательно, связана с более высокими затратами и возможными негативными воздействиями.

К этой группе относятся также воздействия в процессе строительства ВТТ. В основном, это краткосрочные воздействия, создающие дополнительную, но преходящую нагрузку на окружающую среду, которые в это время дополняют другие постоянные воздействия, в основном выбросы (загрязняющие воздух вещества, шум) от имеющихся в районе постоянных источников и транспорта. Степень воздействия во время строительства в первую очередь связана с районом, где осуществляются строительные работы. Наибольшее воздействие во время строительства будет оказывать связанный со строительством транспорт: увеличится интенсивность движения

тяжёлых грузовиков, что может вызвать заторы на подъездных дорогах, тем самым ещё больше загрязняя воздух и повышая шумовую нагрузку на перекрёстках подъездных дорог. Наземное воздействие будет сказываться прежде всего на качестве атмосферного воздуха – такие виды деятельности, как транспортировка строительных материалов, монтажные работы, временные асфальтобетонные заводы являются источниками выхлопных газов, пыли и шума. В морской среде воздействующим фактором является, прежде всего, взвесь, которая может возникнуть при монтаже трубопровода. Методика оценки этих воздействий, по существу, такая же, как и для оценки воздействия в процессе эксплуатации.

Отдельной темой является потребность в ресурсах при строительстве, в том числе закупка строительных материалов. Оценка даётся как экспертная оценка доступности строительных материалов, основанная, в том числе, на связанных с развитием документах более общего характера и оценках его воздействия (в т. ч. оценка социально-экономического воздействия).

## 2. Воздействия во время работы ВТТ

- Воздействие от поставок ресурсов: прежде всего древесины (из Эстонии, Латвии и Литвы) и воды (предполагаемое местное воздействие).
- Воздействие в результате выбросов в воздух, в том числе запахи и шум, влияющие на качество атмосферного воздуха, связано как с работой ВТТ, так и с транспортировкой сырья и продукции (предполагаемое местное воздействие).
- Воздействие на климат (воздействие глобального уровня).
- Воздействие в результате попадания загрязняющих веществ в почву и воду (предполагаемое местное воздействие).
- Воздействие в результате образования отходов и обращения с различными видами отходов, в том числе оценка возможностей использования побочных продуктов (предполагаемое местное воздействие).
- Воздействие на здоровье и благополучие людей (предполагаемое местное воздействие).
- Воздействие возможных аварийных ситуаций, в том числе несчастные случаи при обращении с химикатами (преимущественно в местоположении и окрестностях).

В целом, влияющие факторы здесь количественные (например, использование ресурсов или объем выбросов), некоторым факторам присвоены количественные предельные значения выбросов (как в правовых актах, так и в заключениях PVT). Правовыми актами установлены также нормативы качества окружающей среды, которые учитывают либо устойчивость компонентов окружающей среды, либо основываются на здоровье человека.

При наличии предельных значений, оценки соответствия даются на основании соответствующих результатов моделирования (например, загрязнения воздуха моделируется с помощью моделей KOTKAS Airviro или Aeorol). Воздействия, в том числе их масштабы, зависят от параметров и местоположения планируемой деятельности. До уточнения параметров, оценки будут производиться по аналогии.

Производится оценка того, могут ли воздействия в процессе эксплуатации распространяться на территории Natura 2000 (это часть текущей оценки Natura).

Воздействие поставок ресурса древесины оценивается экспертной оценкой, основанной на более общих документах по развитию и их оценках воздействия (включая оценку социально-экономического воздействия).

## 3. Воздействия в результате прекращения деятельности

Можно предположить, что после окончания деятельности ВТТ его территория останется промышленной зоной. Тем не менее, необходимо учитывать, как закрытие завода повлияет на водный режим в этом районе, если шахта Ојатаа ещё будет работать. С другой стороны, необходимо оценить также ситуацию и возможные последствия в случае закрытия шахты Ојатаа.

Кроме того, оценивается ситуация, которая возникнет, если должно будет измениться назначение территории, и она перестанет быть промышленной зоной. В этом случае за основу будут приняты положения § 58 закона о промышленных выбросах, которые определяют прекращение деятельности производственной единицы. Принимаемые меры должны гарантировать, что место деятельности не будет оказывать значительное неблагоприятное воздействие на окружающую среду, здоровье человека, его благополучие и имущество или культурное наследие после установленного на момент закрытия состояния, с учётом одобренного способа будущего использования, определённого или утверждённого на момент его закрытия.

### 4.1.3 Методика оценки альтернатив

Методика оценки возможных местоположений основана на общих условиях выбора местоположения (см. раздел 2.4) и исключая факторов (раздел 3.2). Условия и факторы охватывают технико-экономические аспекты и различные воздействия на окружающую среду. Применение методики должно обеспечить наилучшее из возможных решений в отношении как природы, так и экономической среды.

Технико-экономические условия выбора местоположения в первую очередь связаны со строительством инфраструктуры. Необходимо построить соединительные дороги, железнодорожные ветки, водопроводные и канализационные трассы, линии электропередач, а также газопроводную сеть. Общей основой для сравнения является техническая осуществимость (существуют ли обстоятельства, которые значительно изменяют удельную стоимость по отношению к альтернативному местоположению, комментарий: альтернативные места-кандидаты, для которых невозможно создание инфраструктуры, будут исключены из процесса выбора местоположения при выявлении такого обстоятельства – сравнивать следует только реально осуществимые альтернативы) и расходы на строительство инфраструктуры, которые состоят из: (а) предполагаемой стоимости отчуждения земель и платы за лояльность (зависит от масштабов отчуждения и т. д.)

b) предполагаемой удельной стоимости строительства и установки инфраструктуры (€/км), а также протяжённости создаваемой инфраструктуры (км) с разбивкой по видам инфраструктуры; c) стоимость подключения (учитывается в случае подключения к электросети, газопроводу и системе общей канализации). Результаты должны быть представлены в виде сравнительной таблицы возможных местоположений для каждого типа инфраструктуры, если это возможно, то с количественными значениями, или с пояснениями, если это невозможно. Для каждого их альтернативных местоположений суммируется стоимость строительства инфраструктуры, на основании результатов производится ранжирование вариантов по технико-экономическим критериям.

При сравнительном оценивании альтернативных мест расположения на основании воздействия предполагаемой деятельности на окружающую среду учитываются все перечисленные в разделе 4.1.2 результаты оценивания областей воздействия. Если окажется, что воздействие, оказываемое в разных областях, зависит от одного и того же фактора влияния, то такие воздействия учитываются как один критерий. Как один критерий учитывается также 0-альтернатива, т. е. сохранение влияния на среду существующего положения (в этом случае считается, что оценка даётся в общем виде и в объёме, который необходим для сравнения альтернатив местоположения).

Результаты оценки по каждому критерию распределяются по следующей шкале:

- нейтральное воздействие или отсутствие воздействия;
- определённое негативное воздействие, или негативное мнение;
- значительное негативное воздействие, которое можно смягчить; или очень негативное мнение;
- значительное негативное воздействие, которое невозможно смягчить;
- определённое положительное воздействие или мнение;
- значительное положительное воздействие или мнение;
- очень сильное положительное воздействие.

Негативное воздействие является значительным в случаях если оно:

- предположительно превышает переносимость природной средой в зоне осуществления деятельности;
- вызывает необратимые изменения в природной или социально-экономической среде;
- угрожает здоровью или благополучию человека, культурному наследию или имуществу.

Инвентаризация природных ценностей (полевые работы по уточнению расположения охраняемых природных объектов) в возможных местах расположения завода и инфраструктурных подключений.

Результаты представляются в виде сравнительной таблицы вариантов мест расположения по каждому из критериев воздействия на окружающую среду.

Далее следует обобщение результатов технико-экономического сравнения и сопоставления результатов по темам окружающей среды. Это делается в виде экспертной оценки, на основании которой определяется наиболее подходящее местоположение.

## 4.2 Известные исследования

Оценки, получаемые в ходе определения воздействия на окружающую среду или моделирования, являющегося частью процесса оценки (например, моделирование шума, моделирование источников загрязнения атмосферы), не рассматриваются как отдельные исследования, их необходимость учтена в общем объёме работ по оцениванию.

Планируется проведение следующих исследований:

- Инвентаризация природных ценностей (полевые работы по уточнению расположения охраняемых природных объектов) в возможных местах расположения завода и инфраструктурных подключений.
- Инвентаризация имеющихся строений и других чувствительных к новому строительству объектов (на предмет выявления сооружений, руин и т. п., не включённых в реестр) в возможных местах расположения завода и инфраструктурных соединений и в непосредственной близости от них.
- Составление гидрогеологического исследования в районе шахты Ојатаа (на основе модели, разработанной Геологической службой Эстоний), если часть откачиваемой шахтной воды будет направляться не в природный водозабор, а через планирующийся завод к точке сброса в море.
- Определение влияния строительства коллектора в точке сброса в море на морские процессы, экосистемы и др. необходимые исследования.
- Исследование состояния точки сброса, которое необходимо для достижения целей, приведённых в программе развития водного хозяйства, и оценки влияния на точку сброса.
- Исследование трафика и модель движения – моделирование основных направлений транспортировки и перевалочных пунктов сырья и продукции (порт, железная дорога, автомобильный транспорт) для потенциальных мест расположения завода, а также анализ возможностей перемещения рабочей силы в перспективе. Цель состоит в том, чтобы выяснить, насколько увеличивается доля грузов, в том числе опасных грузов, в перевалочных пунктах и на разных направлениях транспортировки, и как связанное с планируемой деятельностью увеличение трафика железнодорожных перевозок повлияет на использование и пропускную способность инфраструктуры железных дорог общего пользования.

На основании результатов исследования и модели движения:

- исходя из каждого потенциального местоположения оценивается с точки зрения пригодности для обслуживания завода пропускная способность и ширина дорожного существующей сети (особенно вспомогательных и второстепенных дорог), необходимость расширения дорог, в том числе необходимость изменения класса дорог и необходимость строительства велопешеходных дорожек для обеспечения безопасности;
- моделируется шум в местах, где потенциально возможны превышения нормальных уровней шума из-за заводских транспортных перевозок, в том числе на дорогах, проходящих через районы компактной застройки.

На этапе детального решения для выбранного местоположения составляется детальная модель движения, которая охватывает всю территорию завода и включает имеющиеся, расширяемые и планируемые подъездные пути. На основании модели осуществляется более точное моделирование шума, в том числе на подъездных железнодорожных путях.

- предварительная оценка Natura 2000 и, в случае необходимости, соответствующее оценивание.